



Advies

*over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de
Strategische adviesraad voor het Vlaams Welzijns-, Gezondheids- en
Gezinsbeleid en van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn,
volksgezondheid en gezin*

1. Inleiding

De raad werd op 30 maart 2007 door Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG) en van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin.

Het advies van de SERV gaat enkel in op de bepalingen met betrekking tot de SAR WGG. De bepalingen met betrekking tot de adviescommissie geven immers geen aanleiding tot opmerkingen van de SERV.

Bij de advisering wordt voortgebouwd op de principes inzake de strategische adviesraden die de SERV ook in vorige adviezen heeft gehanteerd.

2. Advies

Momenteel zijn er vier raden die een opdracht hebben om het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering strategisch advies te verlenen over de aangelegenheden die behoren tot het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin: de Vlaamse Gezondheidsraad, de Gezins- en Welzijnsraad, de adviesraad voor Integrale Jeugdhulp en de Vlaamse ouderenraad.

Het voorontwerp van decreet richt de SAR WGG op als vervanging van de Vlaamse Gezondheidsraad en de Gezins- en Welzijnsraad.

Hierdoor zal er voor het beleidsdomein één strategische adviesraad zijn en twee autonome raden die evenwel geen strategische adviesraden zijn. De Vlaamse ouderenraad en de adviesraad voor Integrale Jeugdhulp hebben een ruime en specifieke invalshoek die een autonome adviesraad naast de SAR rechtvaardigt. Dit belet evenwel niet dat de taakstelling van de beide adviesraden gedeeltelijk de taakstelling van de SAR overlapt. De SERV is van oordeel dat een dubbele advisering vanuit de SAR en de andere adviesraden in de mate van het mogelijke moet vermeden worden, in het bijzonder met betrekking tot de decreten en de strategische uitvoeringsbesluiten waarover de regering verplicht advies moet vragen aan de SAR.

Wat de taakomschrijving van de SAR betreft evenals de samenstelling, organisatie en werking, werd in grote mate overeenstemming gezocht met het kaderdecreet inzake de strategische adviesraden.

Wat de samenstelling van de SAR betreft, voorziet het voorontwerp van decreet minimaal 23 leden en maximaal 28 leden. Zowel de voorzieningen (minstens 5), gebruikers (minstens 5), sociaal-economische organisaties (minstens 4), personeel (minstens 2) als de onafhankelijke deskundigen (minstens 7) zijn vertegenwoordigd. Het is de regering die de bevoegdheid krijgt om de eventuele verdeling van deze 5 bijkomende leden over de verschillende geledingen te bepalen. Afgezien van de vraag of de decreetgever deze bevoegdheid kan delegeren, is de SERV van oordeel dat het decreet zelf duidelijk moet vaststellen hoeveel mandaten de verschillende geledingen kunnen voordragen.

In dit verband lijkt het aangewezen om voor twee categorieën de minimum vertegenwoordiging uit te breiden. In de eerste plaats stelt de SERV voor om het aantal vertegenwoordigers van de voorzieningen uit te breiden. Rekening houdend met het feit dat het beleidsdomein waarvoor de SAR bevoegd is opgedeeld is in 6 verschillende beleidsvelden, acht de SERV het aangewezen om het aantal vertegenwoordigers van de voorzieningen uit te breiden tot 6 vertegenwoordigers, zodat uit elk beleidsveld minstens een vertegenwoordiger van de voorzieningen rechtstreeks betrokken is bij de werkzaamheden van de SAR. Daarnaast stelt de SERV voor om het aantal vertegenwoordigers van de sociaal-economische organisaties uit te breiden tot 8 vertegenwoordigers.

Wat de personeelsmiddelen betreft waarover de SAR zal kunnen beschikken, vraagt de SERV zich af of deze voldoende zullen zijn om een goede werking te kunnen verzekeren. Zo is de werking van de gezins- en welzijnsraad de voorbije jaren aanzienlijk beperkt geweest door een gebrek aan personeelsomkadering. De SERV wijst er op dat een goede werking van de SAR in ieder geval betekent dat er voldoende personeelsmiddelen voorzien worden, zoals ook uitdrukkelijk voorzien in het kaderdecreet.

Wat de werkingsmiddelen betreft, merkt de SERV op dat het begrotingsakkoord vooropstelt dat de budgettaire middelen van de SAR beperkt zijn tot de herallocatie van middelen constant beleid, inzonderheid door herbestemming van de middelen die vrijkomen op programma 41.1 1202 en programma 42.1 1202. Voor 2006 bedroeg het totaal van beide uitgavenposten in 64.000 euro. Door een overheveling van een deel van deze middelen gaat het in 2007 slechts om 47.000 euro. De SERV vraagt zich af of deze middelen zullen volstaan voor een correcte werking van de strategische adviesraad.